

MAZOWIECKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKCJI HANDLOWEJ

WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT
INSPEKCJI HANDLOWEJ w WARSZAWIE

DR.8361.94.2022

2022 -10- 12

DECYZJA PQ.213.OPS.4.2022/PC

EKSPEDYCJA

Warszawa, dnia 12 października 2022 r.

Na podstawie art. 13 ust. 12 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (Dz. U. z 2022 r. poz. 835, ze zm.) oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego,

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej

wymierza przedsiębiorcy

"LEROY-MERLIN POLSKA" SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ

z siedzibą w Warszawie, ul. Targowa 72, 03-734 Warszawa,

karę pieniężną w wysokości **10 000 zł** (słownie: dziesięć tysięcy złotych) z tytułu niewykonania obowiązku, o którym mowa w art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego.

W toku kontroli w należącym do przedsiębiorcy sklepie Leroy-Merlin Radom przy ul. Wierzbickiej 145 w Radomiu stwierdzono przechowywanie 208 oświadczeń dotyczących kraju pochodzenia, dat wprowadzenia lub przemieszczenia węgla na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, które nie zostały przekazane nabywcom węgla (wykaz ww. oświadczeń zgodny z załącznikiem nr 5 do protokołu kontroli sygn. DR.8361.94.2022 wskazany w uzasadnieniu). Powyższe stanowi niespełnienie obowiązku określonego w art. 13 ust. 2 pkt 1 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego.

UZASADNIENIE

W dniach 19.05-09.06.2022 r. inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Warszawie Delegatura w Radomiu, przeprowadzili kontrolę przedsiębiorcy "LEROY-MERLIN POLSKA" SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ z siedzibą w Warszawie.

W toku kontroli w należącym do przedsiębiorcy sklepie Leroy-Merlin Radom przy ul. Wierzbickiej 145 w Radomiu stwierdzono przechowywanie niżej wymienionych 208 oświadczeń dotyczących kraju pochodzenia, dat wprowadzenia lub przemieszczenia węgla na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, które nie zostały przekazane nabywcom węgla. Powyższe stanowi niespełnienie obowiązku określonego w art. 13 ust. 2 pkt 1 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego.

Wykaz nieprzekazanych 208 oświadczeń:

L.p.	Nr oświadczenia	L.p.	Nr oświadczenia
1	68/4/1388/160422	35	68/7/3211/190422
2	68/5/3754/160422	36	68/7/3230/190422
3	68/5/3755/160422	37	68/7/3255/190422
4	68/5/3756/160422	38	68/8/6350/190422
5	68/5/3759/160422	39	68/8/6352/190422
6	68/5/3812/160422	40	68/8/6367/190422
7	68/5/3812/160422	41	68/8/6411/190422
8	68/5/3820/160422	42	68/8/6481/190422
9	68/5/3825/160422	43	68/8/6500/190422
10	68/8/6211/160422	44	68/3/4942/200422
11	68/8/6211/160422	45	68/3/4915/200422
12	68/8/6229/160422	46	68/3/5023/200422
13	68/8/6235/160422	47	68/3/5025/200422
14	68/8/6236/160422	48	68/3/5043/200422
15	68/8/6237/160422	49	68/3/5046/200422
16	68/8/6240/160422	50	68/4/1732/200422
17	68/8/6242/160422	51	68/7/3336/200422
18	68/8/6263/160422	52	68/7/3373/200422
19	68/8/6263/160422	53	68/7/3390/200422
20	68/8/6293/160422	54	68/7/3454/200422
21	68/8/6304/160422	55	68/8/6568/200422
22	68/4/1422/190422	56	68/8/6576/200422
23	68/4/1469/190422	57	68/49/6290/200422
24	68/4/1472/190422	58	68/4/1870/210422
25	68/4/1537/190422	59	68/4/1900/210422
26	68/4/1559/190422	60	68/4/1915/210422
27	68/4/1577/190422	61	68/4/2010/210422
28	68/4/1578/190422	62	68/5/3992/210422
29	68/4/1603/190422	63	68/5/4053/210422
30	68/5/3885/190422	64	68/5/4079/210422
31	68/7/3135/190422	65	68/5/4115/210422
32	68/7/3147/190422	66	68/7/3524/210422
33	68/7/3156/190422	67	68/7/3542/210422
34	68/7/3167/190422	68	68/8/6659/210422

69	68/8/6727/210422	105	68/3/5214/230422
70	68/8/6747/210422	106	68/4/2275/230422
71	68/8/6824/210422	107	68/4/2285/230422
72	68/8/6829/210422	108	68/4/2323/230422
73	68/8/6899/210422	109	68/4/2325/230422
74	68/11/6401/210422	110	68/4/2326/230422
75	68/4/2135/220422	111	68/4/2349/230422
76	68/4/2148/220422	112	68/5/4363/230422
77	68/4/2175/220422	113	68/5/4373/230422
78	68/5/4210/220422	114	68/5/4414/230422
79	68/5/4217/220422	115	68/5/4436/230422
80	68/5/4222/220422	116	68/5/4439/230422
81	68/5/4234/220422	117	68/5/4486/230422
82	68/5/4244/220422	118	68/5/4509/230422
83	68/5/4282/220422	119	68/5/4538/230422
84	68/5/4288/220422	120	68/5/4554/230422
85	68/5/4320/220422	121	68/7/3849/230422
86	68/5/4344/220422	122	68/7/3890/230422
87	68/7/3551/220422	123	68/7/3903/230422
88	68/7/3562/220422	124	68/7/3904/230422
89	68/7/3587/220422	125	68/7/3918/230422
90	68/7/3590/220422	126	68/7/3924/230422
91	68/7/3610/220422	127	68/7/3931/230422
92	68/7/3578/220422	128	68/8/7019/230422
93	68/8/6853/220422	129	68/8/7047/230422
94	68/8/6945/220422	130	68/8/7083/230422
95	68/7/3700/220422	131	68/8/7119/230422
96	68/7/3706/220422	132	68/8/7150/230422
97	68/7/3712/220422	133	68/8/7216/230422
98	68/7/3775/220422	134	68/8/7227/230422
99	68/7/3775/220422	135	68/11/6568/230422
100	68/8/6951/220422	136	68/47/8366/230422
101	68/8/6954/220422	137	68/4/2510/240422
102	68/8/6954/220422	138	68/5/4624/240422
103	68/8/6955/220422	139	68/7/3976/240422
104	68/3/5157/230422	140	68/7/3989/240422

141	68/7/4041/240422	176	68/7/4699/290422
142	68/7/4059/240422	177	68/8/8047/290422
143	68/8/7311/240422	178	68/8/8118/290422
144	68/7/2725/250422	179	68/47/8896/290422
145	68/4/2769/250422	180	68/4/3470/300422
146	68/4/2784/250422	181	68/4/3477/300422
147	68/8/7359/250422	182	68/4/3497/300422
148	68/8/7476/250422	183	68/5/5331/300422
149	68/8/7503/250422	184	68/5/5337/300422
150	68/11/6685/250422	185	68/5/5408/300422
151	68/4/2966/260422	186	68/8/8150/300422
152	68/5/4910/260422	187	68/8/8221/300422
153	68/8/7601/260422	188	68/8/8250/300422
154	68/8/7683/260422	189	68/3/5963/020522
155	68/8/7713/260422	190	68/7/5089/020522
156	68/5/4993/270422	191	68/3/6106/040522
157	68/11/6865/270422	192	68/2/5452/050522
158	68/3/5518/280422	193	68/4/4120/050522
159	68/3/5521/280422	194	68/8/8834/050522
160	68/4/3253/280422	195	68/13/2774/050522
161	68/5/5188/280422	196	68/7/5584/060522
162	68/7/4498/280422	197	68/8/9147/060522
163	68/8/7953/280422	198	68/4/4540/070522
164	68/8/8018/280422	199	68/4/4689/070522
165	68/11/6988/280422	200	68/2/5549/070522
166	68/2/5299/290422	201	68/11/7748/070522
167	68/3/5550/290422	202	68/3/6386/090522
168	68/3/5571/290422	203	68/4/4696/090522
169	68/4/3375/290422	204	68/4/5182/100522
170	68/4/3422/290422	205	68/4/5440/110522
171	68/4/3432/290422	206	68/4/5451/110522
172	68/4/3464/290422	207	68/8/0427/160522
173	68/5/5285/290422	208	68/3/6925/180522
174	68/5/5287/290422		
175	68/7/4589/290422		

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalił i stwierdził:

W myśl art. 13 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego, przedsiębiorca dokonujący obrotu węglem, przez co rozumie się sprzedaż lub inną formę zbycia węgla na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jest obowiązany sporządzić i przekazać nabywcy informację o kraju pochodzenia węgla, a także: dacie wprowadzenia lub przemieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w przypadku węgla, którego krajem pochodzenia nie jest Rzeczpospolita Polska. Powyższe informacje, sporządza się w formie oświadczenia, do którego mogą zostać dołączone kopie dokumentów potwierdzających prawdziwość zawartych w oświadczeniu danych dotyczących węgla.

Mając powyższe na uwadze należy uznać, iż przedsiębiorca LEROY-MERLIN POLSKA” SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ z siedzibą w Warszawie, poprzez nie przekazanie 208 oświadczeń nabywcom węgla w sklepie Leroy-Merlin Radom przy ul. Wierzbickiej 145 w Radomiu, nie wykonał obowiązku wynikającego z art. 13 ust. 2 pkt 1 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego, tj. przekazania nabywcom węgla informacji o kraju pochodzenia oraz o dacie wprowadzenia lub przemieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Zgodnie z dyspozycją art. 13 ust. 12 w zw. z art. 13 ust. 13 ww. ustawy, przedsiębiorca, który nie wypełnia obowiązków określonych w art. 13 ust. 1 lub 2 tej ustawy, podlega karze pieniężnej, którą nakłada wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej w drodze decyzji, do wysokości 10 000 000 zł.

W związku z powyższym 12.08.2022 r. Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej działając na podstawie art. 61 § 1 i § 4 kpa, zawiadomił kontrolowanego przedsiębiorcę o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w przedmiocie wymierzenia kary pieniężnej, o której mowa w art. 13 ust. 12 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego, z tytułu niewykonania obowiązku wynikającego z art. 13 ust. 2 ww. ustawy. W zawiadomieniu stronę pouczono o przysługującym jej prawie wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów.

Dyrektor kontrolowanej placówki, p. Tomasz Baczkowski w piśmie z 25.08.2022 r. poinformował, że stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości zostały usunięte i nabywcom węgla, których dane adresowe posiada, zostały przekazane oświadczenia kraju pochodzenia węgla. W załączeniu do pisma przekazano potwierdzenia nadania listów do 30 adresatów i poinformowano o obrocie kontrolowanej placówki uzyskanym w 2021 r.

Organ pismem z dnia 31.08.2022 r. poinformował wnioskodawcę o braku formalnym ww. pisma, tj. braku przedłożenia pełnomocnictwa do reprezentacji strony. Dodatkowo poinformowano, że organ wniósł o przekazanie informacji o obrotach uzyskanych w roku ubiegłym przez stronę, a nie w kontrolowanej placówce.

Ze względu na nieuzyskanie odpowiedzi na powyższe wezwanie w terminie miesiąca od dnia wszczęcia postępowania administracyjnego, organ pismem z 12.09.2022 r. poinformował stronę o tym, że przedmiotowa sprawa zostanie załatwiona do 12.10.2022 r.

Dnia 14.09.2022 r. do organu wpłynęło pełnomocnictwo udzielone dyrektorowi kontrolowanej placówki p. Tomaszowi Baczkowskiemu. Jednocześnie pismem z 12.09.2022 r. p. Tomasz Baczkowski poinformował o usunięciu stwierdzonych nieprawidłowości w postaci przekazania oświadczenia nabywcom węgla drogą pocztową, a także o obrocie netto i brutto strony uzyskanym w 2021 r.

Następnie zwrócono się do p. Tomasza Baczkowskiego i poinformowano go, że przedłożone pełnomocnictwo nie upoważnia go do reprezentacji strony w niniejszym postępowaniu. Prawidłowo wystawione pełnomocnictwo wpłynęło do organu 26.09.2022 r.

W celu dokładnego ustalenia stanu faktycznego, organ pismem z 22.09.2022 r. wezwał pełnomocnika do skonkretyzowania kwestii usunięcia naruszenia prawa, tj. dookreślenia, czy przekazano wszystkie 208 oświadczeń nabywcom węgla, czy wyłącznie tej części nabywców, których dane adresowe posiada pełnomocnik.

Pełnomocnik pismem z 29.09.2022 r. poinformował, że zgodnie z informacją przekazaną w toku postępowania, przedmiotowe oświadczenia przekazano tym nabywcom, których dane adresowe posiadał. Danych pozostałych nabywców nie posiada, zatem nie ma możliwości przekazania im oświadczeń.

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej wziął pod uwagę powyższe i zauważa, że zgodnie z art. 189f § 2 pkt 1 kpa organ administracji publicznej, w drodze postanowienia, może wyznaczyć stronie termin na przedstawienie dowodów potwierdzających usunięcie naruszenia prawa. W przedmiotowej sprawie, organ w zawiadomieniu o sygn. PO.213.OPS.4.2022.PC zobowiązał stronę do przekazania dowodów potwierdzających usunięcie naruszenia prawa, tj. przekazania nabywcom węgla informacji, o których mowa w art. 13 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego. Pełnomocnik strony poinformował jedynie, że przekazano brakujące oświadczenia wyłącznie tym nabywcom, których dane adresowe posiadał. Wbrew twierdzeniu pełnomocnika wskazanym w jego piśmie z dnia 29.09.2022 r., organ nie wskazał w toku postępowania, iż usunięciem naruszenia prawa można uznać częściowe przekazanie oświadczeń. Ustawodawca nie upoważnia organu do odstąpienia od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej w sytuacji częściowego usunięcia naruszenia prawa, które w przedmiotowej sprawie miało miejsce. Podkreślić należy, że odstąpienie od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej stanowi wyjątek od zasady sankcjonowania deliktów administracyjnych, tym samym konieczna jest ścisła interpretacja przesłanek odstąpienia od ukarania, a zatem ścisła interpretacja nie może przedstawiać się w taki sposób, że częściowe usunięcie naruszenia prawa stanowi przesłankę odstąpienia od wymierzenia administracyjnej kary pieniężnej na podstawie art. 189f § 2 pkt 1 kpa.

W przedmiotowej sprawie nie ma zastosowania art. 189f § 1 pkt 1 kpa, gdyż waga naruszenia prawa nie jest znikoma. Strona naruszyła prawo w stosunku do wielu podmiotów, które nie dostały informacji, wymaganej przepisami prawa. Przekazywane informacje są istotne i chronią interes społeczny. Nie ma także zastosowania regulacja przepisu art. 189f § 1 pkt 2 kpa, gdyż za to samo zachowanie na stronę nie została uprzednio nałożona sankcja.

Zgodnie z trybem postępowania przy wymierzaniu kar pieniężnych w drodze decyzji administracyjnych wydanych na podstawie art. 13 ust. 12 w zw. z art. 13

ust. 13 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego uwzględnia rodzaj i zakres naruszenia, wielkość obrotów oraz dotychczasową działalność przedsiębiorcy, który nie wypełnił obowiązków określonych w art. 13 ust. 1 lub 2 ww. ustawy.

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalając wysokość kary wziął pod uwagę przesłanki zawarte w art. 13 ust. 14 ww. ustawy i zważył, co następuje:

Rodzaj i zakres naruszenia:

W toku kontroli w należącym do przedsiębiorcy sklepie Leroy-Merlin Radom przy ul. Wierzbickiej 145 w Radomiu stwierdzono przechowywanie w formie elektronicznej 208 oświadczeń dotyczących kraju pochodzenia, dat wprowadzenia lub przemieszczenia węgla na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, które nie zostały przekazane nabywcom węgla. Powyższe stanowi niespełnienie obowiązku określonego w art. 13 ust. 2 pkt 1 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego. Naruszenie ww. obowiązku należy uznać za istotne, gdyż konsument nie otrzymuje informacji dotyczących nabywanego węgla. Brak tych informacji mógł spowodować nabycie przez niepoinformowanego konsumenta węgla mimo nałożonych ww. ustawą ograniczeń. Ograniczenia te są istotne dla ochrony bezpieczeństwa narodowego. Pełnomocnik strony poinformował o częściowym usunięciu naruszenia prawa, tj. przekazaniu części nabywców wymaganych oświadczeń.

Dotychczasowa działalność podmiotu:

Przedsiębiorca został wpisany do Krajowego Rejestru Sądowego 17.10.2001 r. Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej nie stwierdził wcześniejszego naruszenia przez przedsiębiorcę przepisów z zakresu ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego. Przedsiębiorca jeszcze przed kontrolą wydał wewnętrzne regulacje, które miały na celu zapewnienie przestrzegania przepisów ww. ustawy w prowadzonych przez niego placówkach. Nie zapewnił jednak ich przestrzegania.

Wielkość obrotów:

Przedsiębiorca przekazał informację o wielkości obrotu za 2021 r.

Mając powyższe na uwadze, Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uznał, iż przedsiębiorcy LEROY-MERLIN POLSKA” SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ z siedzibą w Warszawie za naruszenie obowiązku wynikającego z przepisu art. 13 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego, należy wymierzyć karę pieniężną przewidzianą w art. 13 ust. 12 ww. ustawy w wysokości 10 000 zł.

W związku z powyższym Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej orzekł jak w sentencji.

Na podstawie art. 13 ust. 15 ww. ustawy, karę pieniężną w kwocie **10 000 zł** stanowiącą dochód budżetu państwa, strona powinna wpłacić na rachunek bankowy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Warszawie: **NBP O/O Warszawa Nr 59 1010 1010 0006 0622 3100 0000**, w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary stała się ostateczna.

Wpływy z kar pieniężnych stanowią dochód budżetu państwa i są niepodatkowymi należnościami w rozumieniu art. 2 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540, ze zm.), w związku z czym mają do nich odpowiednie zastosowanie przepisy działu III tej ustawy.

Zgodnie z art. 189i kpa, zaległą administracyjną karą pieniężną jest kara niezapłacona w terminie. Od zaległej administracyjnej kary pieniężnej nalicza się odsetki za zwłokę w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, chyba że przepisy odrębne stanowią inaczej.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (Dz. U. z 2021r. poz. 1706), art. 127 § 1 i § 2 kpa oraz art. 129 § 1 i § 2 kpa, od niniejszej decyzji stronie postępowania służy prawo odwołania się do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Odwołanie wnosi się w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji, za pośrednictwem Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, ul. Sienkiewicza 3, 00-015 Warszawa.

Z up. Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej

Agnieszka Cieślik

Z-ca Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej

/podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

1. p. Tomasz Baczkowski, [REDACTED] Radom,
2. aa.

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	330109.864364.894061
Nazwa dokumentu	Decyzja DR.8361.94.2022 - oświadczenie węgiel.pdf
Tytuł dokumentu	Decyzja DR.8361.94.2022 - oświadczenie węgiel
Sygnatura dokumentu	DR.8361.94.2022
Data dokumentu	2022-10-12
Skrót dokumentu	B0F96773E93B35F07DC07D553C508E1F27CC8164
Wersja dokumentu	1.26
Data podpisu	2022-10-12 13:32:48
Podpisane przez	Agnieszka Cieślik Zastępca Wojewódzkiego Inspektora
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.108.84.84.

Data wydruku: 2022-10-12

Autor wydruku: Aksamitowska Beata (Specjalista)